Организация Объединенных Наций S/2015/163



Совет Безопасности

Distr.: General
13 March 2015
Russian
Original: English

Специальный доклад Генерального секретаря о Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре

I. Введение

1. В своей резолюции 2148 (2014) Совет Безопасности одобрил результаты стратегического обзора, представленные в моем специальном докладе от 25 февраля 2014 года (S/2014/138). По итогам обзора были выявлены три стратегических приоритета Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД):

a) посредничество между правительством Судана и не подписавшими Документ вооруженными движениями на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре с учетом продолжающегося процесса преобразований на национальном уровне;

b) защита гражданских лиц, содействие доставке гуманитарной помощи и обеспечение безопасности и защиты гуманитарного персонала;

c) поддержка, совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций, посреднических усилий по улаживанию межобщинного конфликта, включая осуществление мер по устранению его коренных причин.

2. В результате обзора были выявлены также три основные проблемы, мешающие Миссии эффективно выполнять свой мандат:

a) сотрудничество и партнерское взаимодействие со стороны правительства в деле выполнения мандата;

b) существенная нехватка некоторых средств в воинских и полицейских контингентах;

c) необходимость совершенствования структур координации и интеграции в Миссии и между Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 7 резолюции 2173 (2014) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня в тесной консультации с Африканским союзом проанализировать ход проведения обзора деятельности миссии, включая конкретные достижения, которых удалось добиться в соответствии с пересмотренными стратегическими первоочередными





целями, прогресс в решении проблем, с которыми сталкивается Миссия, выявленных в ходе обзора, любых важных изменений в ситуации в Дарфуре и их последствий для мандата и задач миссии, а также подготовить план действий для передачи функций, для выполнения которых страновая группа Организации Объединенных Наций может воспользоваться своими сравнительными преимуществами, с учетом взносов доноров и других соответствующих участников. Кроме того, в настоящем докладе представлены рекомендации в отношении будущего мандата, состава, конфигурации и стратегии выхода ЮНАМИД и взаимодействия миссии с другими структурами системы Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Судане.

II. Основные достижения в деле реализации трех стратегических приоритетов

A. Всеохватный мирный процесс

4. Чтобы способствовать началу всеохватного мирного процесса, Совместный специальный представитель/Единый главный посредник Африканского союза и Организации Объединенных Наций продолжал работать со сторонами на высоком уровне в целях проведения прямых переговоров, а ЮНАМИД содействовала осуществлению Дохинского документа о мире в Дарфуре.

Посредничество на высоком уровне

5. Совместный специальный представитель/Единый главный посредник сосредоточил усилия на том, чтобы убедить правительство и вооруженные группы, не подписавшие документ, начать прямые переговоры, несмотря на их сохраняющиеся разногласия. Вооруженные группы продолжали добиваться всеобъемлющего национального процесса для решения политических проблем Судана и настаивать на том, чтобы вступить в прямые переговоры в качестве единого Суданского революционного фронта. Правительство, в свою очередь, настаивало на том, что единственной основой для переговоров с вооруженными движениями в Дарфуре должен быть Дохинский документ о мире в Дарфуре, и отказывалось вести переговоры с Суданским революционным фронтом. В первой половине 2014 года Совместный специальный представитель/Единый главный посредник работал отдельно с каждой из сторон, настоятельно призывая не подписавшие Документ движения присоединиться к мирному процессу на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре и без каких-либо предварительных условий, а правительство — создать благоприятные условия для урегулирования конфликта.

6. Эти обсуждения велись в контексте сделанного президентом Судана Омаром Хасаном А. аль-Баширом 27 января 2014 года заявления о начале всеохватного национального диалога, главными задачами которого должны быть проведение политических и экономических реформ и демократизация. Суданский революционный фронт и Национальная партия «Аль-Умма» подписали 8 августа «Парижскую декларацию», в которой первый заявил о своей готовности прекратить боевые действия, чтобы создать условия для реального национального диалога.

7. После проведения 18 августа 2014 года в Хартуме совещания между Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза по Судану, Специальным посланником по Судану Межправительственной организации по развитию, моим Специальным посланником по Судану и Южному Судану и Совместным специальным представителем/Единым главным посредником было решено, что широкий мандат Группы дает ей наиболее мощный рычаг для того, чтобы настоятельно призвать суданские вооруженные движения присоединиться к национальному диалогу и содействовать их участию в нем, что для преодоления разногласий между сторонами необходимы предварительные переговоры и мероприятия по укреплению доверия, что Дохинский документ о мире в Дарфуре должен и впредь использоваться в качестве основы для принятия мер в целях устранения специфичных для Дарфура первопричин конфликта и что в сентябре 2014 года между сторонами начнутся прямые переговоры в целях содействия прогрессу в национальном диалоге.

8. В продолжение этих усилий Имплементационная группа высокого уровня, Совместный специальный представитель/Единый главный посредник и специальные посланники Организации Объединенных Наций и Межправительственной организации по развитию с 30 августа по 3 сентября 2014 года провели ряд встреч с лидерами группировки Движения за справедливость и равенство, возглавляемой Джибрилом Ибрагимом (ДСР-Джибрил), группировки Освободительной армии Судана, возглавляемой Абдулом Вахидом (ОАС-АВ), группировки Освободительной армии Судана, возглавляемой Минни Минави (ОАС-ММ), Восточного фронта и Народно-освободительного движения Судана-Север (НОДС-С), а также представителями Национальной партии «Аль-Умма» и Демократической юнионистской партии с целью обсудить условия их участия в национальном диалоге. В результате переговоров между представителями подготовительного комитета по национальному диалогу в составе представителей партии Национальный конгресс, политической оппозиции и Группы по Парижской декларации, проведенных 4 сентября 2014 года при содействии Имплементационной группы, было заключено соглашение о проведении при содействии Имплементационной группы первоначальных переговоров о прекращении боевых действий между правительством и вооруженными группами в Дарфуре и двух районах по разным каналам посредничества («один процесс — два канала»). Было решено также, что Имплементационная группа будет содействовать проведению подготовительных переговоров по процедурным вопросам, касающимся диалога.

9. С тех пор реальных результатов было достигнуто немного. После некоторой задержки Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза организовала 23 ноября 2014 года в Аддис-Абебе прямые переговоры между правительством и ОАС-ММ и ДСР-Джибрил. Несмотря на согласованные усилия, направленные на привлечение к переговорам всех не подписавших Документ повстанческих группировок, ОАС-АВ отказалась принять участие в этом их раунде переговоров. В ходе переговоров правительство вновь заявило о том, что не намерено возобновлять переговоры по Дохинскому документу о мире в Дарфуре, а вооруженные движения настаивали на том, что не обязаны выполнять его положения. 26 ноября 2014 года Имплементационная группа предложила включить в повестку дня следующие пункты: меры по обеспечению безопасности, политические вопросы, гуманитарные вопросы, взаимосвязь между переговорами и диалогом и общий метод работы. Правительство

отказалось рассматривать гуманитарные вопросы в качестве отдельного пункта повестки дня, хотя на этом настаивали вооруженные движения, которые также предложили включить в повестку дня такие вопросы, как развитие, земельные ресурсы и примирение. Поскольку стороны не смогли прийти к согласию, 30 ноября 2014 года Имплементационная группа объявила перерыв в переговорах, чтобы стороны могли проконсультироваться с группами, интересы которых они представляют, по вопросу о проекте рамочного соглашения.

10. 3 декабря 2014 года в Аддис-Абебе политическая и вооруженная оппозиция Судана, включая дарфурские вооруженные движения, приняли совместную декларацию под названием «Призыв Судана». Они обязались выработать всеобъемлющее решение для урегулирования конфликтов в Дарфуре и двух районах, предусматривающее для начала прекращение боевых действий, а также создать механизмы, которые помогли бы либо организовать народное восстание, либо найти всеобъемлющее политическое решение с целью покончить с однопартийным режимом в Хартуме.

11. В январе 2015 года, в условиях сохранения тупиковой ситуации Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза, исполняющий обязанности Совместного специального представителя/Единого главного посредника и мой Специальный посланник посетили Хартум, чтобы обсудить с правительством и заинтересованными сторонами из оппозиции возможные пути возобновления переговоров. Они посетили также Доху, Нджамену и Аддис-Абебу, чтобы информировать региональных лидеров о ходе процесса и заручиться их поддержкой на будущее.

Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре

12. В 2014 году прогресс в деле дальнейшего осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре был очень медленным и ограниченным. В соответствии с окончательными договоренностями по вопросам безопасности, содержащимися в Дохинском документе о мире в Дарфуре в феврале 2014 года правительство и Движение за освобождение и справедливость (ДОС) договорились о включении трех батальонов бывших комбатантов ДОС в состав Суданских вооруженных сил и полиции. В декабре 2014 года Комиссия по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности в Дарфуре приступила к процессу интеграции 4664 бывших комбатантов ДОС в Южном и Восточном Дарфуре. Интеграция комбатантов ДОС, действовавших в Западном Дарфуре, началась в начале февраля 2015 года. Кроме того, в августе 2014 года Комиссия приступила к интеграции 1350 бывших комбатантов Движения за справедливость и равенство-Судан (ДСР-Судан) в вооруженные силы. В ноябре 2014 года в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой и Программой развития Организации Объединенных Наций ЮНАМИД оказала техническую и материально-техническую поддержку Комиссии Судана по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в деле демобилизации 534 бывших комбатантов ДСР-Судан в Турбо, Северный Дарфур.

13. Группировка ДСР-Судан, присоединившаяся к Дохинскому документу о мире в Дарфуре в апреле 2013 года, в течение 2014 года была интегрирована в предусмотренные документом механизмы разделения власти. Другие важные структуры, такие как группы экспертов при Комиссии по судебной системе и Национальной комиссии по гражданской службе, по-прежнему не функциони-

руют, несмотря на назначение их должностных лиц. Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения и Специальный суд по Дарфуру также не функционируют из-за отсутствия необходимых средств. Председатель Национальной комиссии по правам человека Амаль Хасан эт-Тинай подала в отставку в августе 2014 года, однако президент Судана ее отставку не принял. Подкомитеты Комиссии, ответственные за мониторинг, защиту и поощрение прав человека в Дарфуре, так и не были созданы из-за финансовых ограничений.

14. В конце 2014 года Дарфурская региональная администрация сообщила, что было завершено 70 процентов из 315 проектов, начатых в рамках первого этапа трехэтапной программы Фонда реконструкции и развития Дарфура и реализуемых на предоставленные правительством Судана средства. В сентябре 2014 года правительство Катара выделило 88,5 млн. долл. США на поддержку проектов в области развития, но на сегодняшний день из этих средств было распределено только 10 млн. долл. США.

15. После выделения первоначального финансирования правительством Катара 25 января 2015 года начался процесс внутридарфурского диалога и консультаций. Однако 75 процентов средств, необходимых для этого процесса, по-прежнему не мобилизовано.

B. Защита гражданских лиц

16. В 2014 году ЮНАМИД обеспечивала защиту перемещенных лиц в лагерях и вблизи опорных постов, а также защиту подвергающихся опасности общин, для чего она осуществляла патрулирование, включая специальное патрулирование в районах, где ведутся заготовка дров и растительного корма и сельскохозяйственные работы, и стратегически передислоцировала миротворцев. Наиболее значительные достижения 2014 года, связанные с защитой гражданских лиц, включали создание охраняемых районов на территории или вблизи опорных постов ЮНАМИД в Сараф-Умре и Корме в Северном Дарфуре и Хор-Абеше в Южном Дарфуре, а также ряд случаев, когда миротворцы отразили или предотвратили нападения на гражданское население в Кальме, Лабадо и Кабкабии в, соответственно, Южном, Восточном и Северном Дарфуре.

Сараф-Умра, Северный Дарфур

17. В начале марта 2014 года, во время вспышки насилия между племенами северные ризейгат и гимир, около 50 000 человек укрылись на опорном посту ЮНАМИД в Сараф-Умре. ЮНАМИД приняла оперативные и упреждающие меры, создав охраняемую зону рядом с опорным постом, развернув две дополнительные роты для обеспечения физической защиты и перебросив в район 60 полицейских из сформированных полицейских подразделений для пресечения массовых беспорядков и обеспечения безопасности. Благодаря увеличению численности личного состава на опорном посту у Миссии появилось больше возможностей для патрулирования в целях укрепления доверия населения. ЮНАМИД также направила в этот район группу медицинских работников и открыла там пункт экстренной медицинской помощи, доставляла воду и оказывала первую помощь перемещенным лицам, а также эвакуировала 24 тяжело раненных лица в Эль-Фашир для лечения. Для принятия ответных мер на

уровне сектора была мобилизована совместная группа по урегулированию кризиса в составе представителей военного, полицейского и гражданского компонентов ЮНАМИД и ряда членов страновой группы Организации Объединенных Наций. ЮНАМИД обеспечила сопровождение 27 автотранспортных средств с гуманитарной помощью, доставивших продукты питания и непродовольственные товары пострадавшему населению.

18. Миссия также оказала техническую поддержку процессу посредничества, благодаря которому 12 марта 2014 года между двумя племенами было подписано соглашение о прекращении боевых действий. С тех пор ЮНАМИД активно участвует в осуществлении этого соглашения и в контроле за его соблюдением. Благодаря всем усилиям, приложенным Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций для стабилизации ситуации, в родные места без происшествий вернулись 66 473 человека.

Корма, Северный Дарфур

19. В результате совершенного 21 марта 2014 года нападения вооруженных лиц на город Кобе, также расположенный в Северном Дарфуре, на следующий день 4000 перемещенных лиц бежали на опорный пост ЮНАМИД. Как и в ходе событий в Сараф-Умре, в этот район в упреждающем порядке было переброшено сформированное полицейское подразделение, которое с марта по апрель 2014 года занималось поддержанием общественного порядка в лагере и устранением потенциальных пробелов в обеспечении физической защиты внутренне перемещенных лиц во время ротации воинских батальонов. Также было активизировано патрулирование в районе опорного поста в целях укрепления доверия и обеспечения безопасности, и Миссия обеспечивала необходимую защиту и материально-техническую поддержку при доставке и распределении гуманитарной помощи перемещенным лицам, укрывающимся на опорном посту.

Хор-Абеше, Южный Дарфур

20. 22 марта 2014 года на опорном посту в Хор-Абеше, Южный Дарфур, укрылось около 4000 человек, спасавшихся, по их словам, от нападения Сил оперативного оказания поддержки (мобилизованные правительством для борьбы с повстанческими движениями силы численностью 5000–6000 человек) и неопознанных ополченцев. Персонал ЮНАМИД обеспечил внутренне перемещенных лиц водой и кровом, активизировал патрулирование вокруг только что созданной охраняемой зоны и тесно взаимодействовал с гуманитарными организациями в целях содействия оказанию чрезвычайной помощи. При создании охраняемой зоны применялся тот же порядок действий, что и ранее при обеспечении защиты гражданских лиц на этом же опорном посту ЮНАМИД в Хор-Абеше, когда из-за столкновений между ОАС-ММ и отрядом ополчения Абу Башара 100 перемещенных лиц искали убежища на его территории 9 января 2014 года. В последнем случае благодаря усилению патрулирования в этом районе и вокруг него удалось ослабить напряженность и предотвратить ответные нападения.

Кабкабия, Северный Дарфур

21. Одним из примеров мощных ответных мер по защите, обернувшихся трагическими последствиями для миссии, стали события, произошедшие 24 мая 2014 года, когда силы ЮНАМИД вмешались, чтобы защитить гражданских лиц на рынке Бирги в Кабкабии от группы из 60 арабских ополченцев. Этому предшествовали стычки между арабскими ополченцами и жителями деревни Эс-Салам из племени фур, после которых миротворцы ЮНАМИД вмешались, чтобы в качестве посредников помочь провести встречу между ними в надежде устранить угрозу нападения на гражданское население. В ходе встречи арабские ополченцы пошли на враждебный шаг и открыли огонь по миротворцам, которые в ответ открыли огонь по ополченцам. В результате перестрелки были ранены четверо миротворцев из Руанды, один из которых впоследствии скончался. Считается, что в конечном итоге взять ситуацию под контроль и предотвратить дальнейшую эскалацию удалось в основном благодаря усилиям, приложенным миссией для ослабления напряженности.

Кальма, Южный Дарфур

22. В августе 2014 года, получив информацию о том, что правительство планирует оцепить лагерь для внутренне перемещенных лиц в Кальме, в котором проживает около 250 000 человек, и провести в нем обыски, ЮНАМИД по своей инициативе провела работу с национальными и местными властями с целью предотвратить насилие, в том числе настоятельно призвав их к соблюдению международных норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права при принятии любых мер, направленных на обеспечение безопасности. Хотя местные власти продолжали настаивать на том, что доступ в лагерь — это их прерогатива, они согласились с необходимостью координации любых правительственных операций с ЮНАМИД. Совместный специальный представитель/Единый главный посредник 20 августа встретился с руководством лагеря с целью заверить его в том, что лагерь находится под защитой миссии, и настоятельно призвать к сотрудничеству с правительством. Кроме того, ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций разработали планы действий на случай эскалации напряженности в лагере. Чтобы расширить свои возможности для обеспечения защиты, миссия устроила около лагеря временную оперативную базу, усилила ежедневное патрулирование и направила в район дополнительные сформированные полицейские подразделения и дополнительных полицейских, набранных на индивидуальной основе. Полицейский компонент также использовал свои хорошие отношения с внутренне перемещенными лицами, проживающими в лагере, и местной полицией в Ньяле, чтобы координировать меры обеспечения безопасности и снизить напряженность. Улучшить ситуацию с безопасностью помогло также постоянное взаимодействие руководства ЮНАМИД с национальными властями. После принятия миссией этих превентивных мер правительство не проводило операций в лагере.

Лабадо, Восточный Дарфур

23. Представители внутренне перемещенных лиц, проживающих в лагере в Лабадо (общая численность которых составляет около 13 200 человек), 8 октября 2014 года прибыли на опорный пост ЮНАМИД в Лабадо и просили защитить обитателей лагеря, которые после стычек с северными ризейгат жили

в страхе ответных нападений со стороны порядка 400 вооруженных арабских ополченцев, обосновавшихся на окраине лагеря. ЮНАМИД провела работу с главными общинными лидерами, лидерами внутренне перемещенных лиц и правительством с целью решить эту проблему, и благодаря этим усилия была достигнута договоренность и ополченцы ушли. Одновременно ЮНАМИД тесно взаимодействовала с гуманитарными учреждениями, чтобы получить доступ в отдаленные районы и содействовать доставке гуманитарной помощи, для чего она обеспечивала сопровождение автоколонн, оказывала материально-техническую поддержку, организовывала комплексные совместные миссии и помогала обеспечивать безопасность в этом районе.

Ум-Бару, Северный Дарфур

24. После сообщений об авиаударах и наземных боевых действиях между правительством и ОАС-ММ в период с 7 по 13 января 2015 года в охраняемую зону, созданную ЮНАМИД неподалеку от своего опорного поста в Ум-Бару в Северном Дарфуре, хлынул неиссякающий поток внутренне перемещенных лиц, ищущих убежища. По состоянию на 19 февраля 2015 года гуманитарные учреждения зарегистрировали в опорном посту около 7500 внутренне перемещенных лиц, а по оценкам персонала опорного поста всего в этом районе пытаются спастись до 23 000 гражданских лиц из затрагиваемых боевыми действиями деревень и близлежащих населенных пунктов.

25. Силы ЮНАМИД в Ум-Бару обеспечивали защиту на территории своего опорного поста и поблизости от него, а также, стремясь предотвратить новые перемещения людей, проводили операции по патрулированию для укрепления доверия в близлежащих деревнях, к которым у них есть доступ и которые не были напрямую затронуты боевыми действиями. ЮНАМИД содействовала гуманитарным усилиям, доставляя палатки и цистерны и контейнеры с водой, а также оказывая медицинскую помощь беременным женщинам, старикам и больным, чем дополняла работу международных неправительственных организаций на местах. Полиция ЮНАМИД оказывала помощь женщинам и детям, в том числе оборудуя помещения для родов. В район был направлен взвод сформированного полицейского подразделения для оказания помощи в борьбе с беспорядками при распределении предметов снабжения, доставленных в порядке оказания чрезвычайной помощи. Поскольку суданские власти запретили подвоз помощи наземным транспортом из Эль-Фашира, к началу февраля 2015 года партнеры по гуманитарной деятельности и ЮНАМИД организовали перевозку продовольствия, воды и санитарно-гигиенических средств, а также основных предметов домашнего обихода по воздуху. Одновременно продукты питания, дополнительное продовольствие, вода и санитарно-гигиенические средства доставлялись наземным транспортом из Эль-Генейны в сопровождении сил миссии.

C. Межобщинные конфликты

26. В 2014 году произошло четыре крупных межплеменных конфликта, эскалацию которых удалось в той или иной степени сдержать благодаря заключению мирных соглашений или соглашений о прекращении боевых действий.

Маалия и южные ризейгат, Восточный Дарфур

27. В мае 2014 года в населенных пунктах Адилла и Абу-Джабра в Восточном Дарфуре произошло три столкновения между племенами маалия и южные ризейгат, спровоцированных угоном скота и приведших к гибели шести человек из племени южные ризейгат и семи человек из племени маалия. Столкновения между этими племенами возобновились 5 июля 2014 года в деревне Эль-Фадул вблизи Эд-Даэйна и привели к гибели 18 ризейгат и неустановленного числа маалия. ЮНАМИД работала с лидерами обеих общин на уровне штата и на национальном уровне, в том числе подключив к этой работе их советы шуры. Совещание, направленное на примирение между этими двумя племенами, началось 10 июня 2014 года в Эль-Фуле (Западный Кордофан) при поддержке ЮНАМИД, и особое внимание на нем было уделено необходимости того, чтобы правительственные силы усилили контроль за соблюдением соглашения о прекращении боевых действий и открыли дорогу Эд-Даэйн — Хартум, обеспечив возможность постоянного передвижения по ней.

28. В июле и августе 2014 года, после того, как южные ризейгат угнали скот из деревни маалия, акты насилия возобновились. В ходе столкновений с участием Сил оперативного оказания поддержки и пограничников погибли 320 человек. ЮНАМИД развернула активную работу с властями штата, лидерами племен и гражданским обществом, призывая срочно принять меры, чтобы прекратить насилие. Чтобы дать новый толчок процессу примирения, была создана целевая группа из восьми представителей обоих племен. Были назначены четыре следователя и пять судей, которым было поручено провести расследование и привлечь к судебной ответственности лиц, подозреваемых в причастности к столкновениям. Несмотря на эти усилия, ситуация оставалась очень напряженной, поскольку спорные вопросы, касающиеся владения землей и ресурсами, контроля над ними и их использования, не были должным образом урегулированы.

Маалия и хаммар, Восточный Дарфур

29. Вооруженные столкновения между племенами маалия и хаммар вспыхнули сначала в конце мая и затем в начале июля 2014 года на границе между Восточным Дарфуром и Западным Кордофаном и, по сообщениям, были спровоцированы угоном маалия скота, принадлежащего хаммар. Ситуация стабилизировалась после вмешательства властей штата, которые направили в этот район правительственные войска. ЮНАМИД привлекла к усилиям по деэскалации ситуации молодежных лидеров и содействовала проведению переговоров между этими двумя общинами в июле и августе 2014 года. По итогам совещания, проведенного с целью обеспечить примирение при посредничестве комитета в составе лидеров племен и в присутствии второго вице-президента, 27 сентября 2014 года в Эль-Фуле (Западный Кордофан) между этими племенами было подписано соглашение. Это соглашение призвано урегулировать вопросы, касающиеся совместного использования ресурсов, размера выплат при кровной мести (дийа) и возвращения хаммар, проживающих на территориях маалия, на свои территории, а маалия, проживающих на территориях хаммар, — на свои. К концу октября племена возвратились в места своего традиционного проживания.

Бени-хуссейн и северные ризейгат, Северный Дарфур

30. В Эс-Сирейфе в Северном Дарфуре возобновились вооруженные столкновения и ответные нападения между северными ризейгат и бени-хуссейн, спровоцированные кражей скота. С апреля по июнь 2014 года северные ризейгат заблокировали дорогу Эс-Сирейф — Кабкабия — Сараф-Умра, не давая бени-хуссейн передвигаться. Чтобы привлечь внимание правительства к этим вооруженным столкновениям и возросшему числу убийств и нападений в Эс-Сирейфе, представители общины бени-хуссейн 29 июня 2014 года провели демонстрацию перед зданием Национальной ассамблеи и представили информационное письмо, в котором утверждалось, что с момента эскалации насилия в 2013 году погибли 1013 человек и пострадали 700 человек.

31. Чтобы сдержать конфликт, ЮНАМИД взаимодействовала с лидерами племен, местными властями, властями штата и суданскими службами безопасности, а также оказала техническую помощь и материально-техническую поддержку в проведении 5–7 июня 2014 года совещания в целях примирения, в ходе которого была достигнута договоренность об освобождении семи человек из племени бени-хуссейн, похищенных северными ризейгат 26 мая 2014 года, и были учреждены комитеты, призванные укрепить существующие механизмы примирения. Кроме того, 26 июля 2014 года был издан приказ о запрещении вербовки детей и их использования в качестве бойцов.

32. Противостояние между бени-хуссейн и северными ризейгат возобновилось в населенных пунктах Эс-Сирейф и Сараф-Умра, где 25–28 августа 2014 года произошло пять вооруженных столкновений, в результате которых погибли по меньшей мере 16 человек из племени северные ризейгат и 25 человек из племени бени-хуссейн. ЮНАМИД вела активную работу с местной администрацией и лидерами племен из штатов Северный Дарфур и Западный Дарфур, властями штатов и суданскими вооруженными силами, пытаясь предотвратить дальнейшие столкновения и начать процесс подлинного примирения. С 18 по 21 сентября 2014 года лидеры племен северные ризейгат и бени-хуссейн из штатов Центральный Дарфур, Южный Дарфур и Западный Дарфур создали комитет мира и провели кампании в золотодобывающем районе Джебель-Амир. Благодаря этим усилиям вооруженные столкновения прекратились и в Эс-Сирейфе восстановилось относительное спокойствие. ЮНАМИД призвала лидеров продолжить переговоры с северными ризейгат, чтобы убедить их снять блокаду с дороги Эс-Сирейф — Кабкабия — Сараф-Умра, которая препятствовала передвижению гражданских лиц и мешала коммерческой деятельности в этом районе. Дорога была открыта 28 сентября 2014 года. Однако напряженность сохраняется, поскольку не был решен вопрос об управлении золотым прииском.

Саламат и миссерия, Центральный Дарфур

33. В феврале 2014 года в деревне Салих, расположенной недалеко от Ум-Духуна в Центральном Дарфуре, произошло вооруженное столкновение между племенами саламат и миссерия, спровоцированное убийством одного из миссерия. В результате столкновения погибло 28 человек, в основном из племени саламат. После этих событий ситуация с безопасностью в Ум-Духуне ухудшилась, в результате чего около 5000 гражданских лиц бежали в Чад и 10 000 гражданских лиц — в лагеря для внутренне перемещенных лиц в Юж-

ном Дарфуре. ЮНАМИД содействовала посредническим усилиям традиционных лидеров, которые помогли разрядить напряженность и предотвратить дальнейшую эскалацию, и оказала техническую помощь и материально-техническую поддержку Дарфурской региональной администрации в создании механизма наблюдения за усилиями по примирению в Центральном Дарфуре.

34. В июне 2014 года недалеко от Ум-Духуна и Мукджара произошла новая вспышка насилия, вызванная борьбой за землю и ресурсы и приведшая к большому числу жертв с обеих сторон. В результате конфликта около 3700 гражданских лиц бежали в Чад; с тех пор большинство из них вернулись в Ум-Духун. Сообщается, что по обвинению в подстрекательстве к столкновениям было задержано более 100 человек из обеих общин. ЮНАМИД взаимодействовала с правительством и местными властями обеих общин по вопросам. касающимся первопричин конфликта, с целью содействовать осуществлению соглашения о прекращении боевых действий, заключенного в июле 2013 года.

III. Три главные задачи

A. Сотрудничество и партнерское взаимодействие со стороны правительства Судана в деле осуществления мандата

35. Хотя в 2014 году разрешения на ввоз принадлежащего контингентам имущества и визы стали выдаваться несколько быстрее и были приняты меры для решения проблемы отказа во въезде, в целом ситуация по-прежнему вызывает обеспокоенность.

36. Что касается выдачи виз, то было подано 2699 заявлений: в 2616 случаях визы были выданы, в 46 случаях в визе было отказано и 37 заявлений оставались на рассмотрении по истечении установленного срока в два месяца.

37. В рассматриваемом году был решен целый ряд давних проблем, связанных с принадлежащим контингентам имуществом. Вместе с тем, что касается подразделения вертолетов вспомогательного назначения, развертывание которого блокировалось в течение двух с лишним лет, то Департамент операций по поддержанию мира по согласованию с предоставившей это подразделение страной принял решение направить его в другой район операций. Теперь другая страна пообещала предоставить такое же подразделение, и в настоящее время Департамент работает над тем, чтобы направить его в страну к середине 2015 года, если правительство Судана выдаст все необходимые для этого разрешения. Кроме того, в конце 2014 года — начале 2015 года бангладешские и пакистанские контингенты, которые должны были прибыть в страну, столкнулись с задержками в выдаче им виз и разрешений на ввоз принадлежащего контингентам имущества, что привело к нехватке военных возможностей на местах.

38. ЮНАМИД разработала стандартный порядок действий, в соответствии с которым патрулям было дано распоряжение вести переговоры с целью получения доступа в тот или иной район и не разворачиваться без соответствующего приказа старшего командования. В рамках военного компонента была также создана группа оценки боевой готовности и содействия ее обеспечению, кото-

рая посещает опорные посты, контролируя надлежащее соблюдение стандартного порядка действий, распоряжений и инструкций. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира начал регулярно сообщать Совету Безопасности о случаях отказа в доступе в те или иные районы. Благодаря этим мерам миссия при поддержке Совета Безопасности теперь может более точно устанавливать причины отказа в доступе и взаимодействовать с правительством и вооруженными движениями с целью устранить их.

39. Вместе с тем ограничения на доступ, особенно сразу после начала вооруженных столкновений, по-прежнему препятствовали осуществлению миссией своего мандата по защите гражданских лиц. Случаи ограничения доступа обычных и контрольных патрулей, а также конвоев, сопровождающих гуманитарные грузы, существенно участились с началом сухого сезона и боевых действий между правительством и вооруженными движениями, не подписавшими Дохинский документ, в январе 2015 года.

40. После того, как в октябре 2014 года поступила информация о массовых изнасилованиях в Табите в Северном Дарфуре, ограничения на доступ в этот район существенно ужесточились. В заявлении для прессы от 16 ноября 2014 года министерство иностранных дел Судана заявило, что ЮНАМИД не сможет посетить Табит из-за опасной обстановки.

41. После начала в декабре 2014 года наступательных операций правительство не пускает ЮНАМИД в восточную часть Джебель-Марры, включая населенные пункты Рокеро и Голо в Центральном Дарфуре, Тавила и Кабкабия в Северном Дарфуре и Дерибат в Южном Дарфуре. В период с 1 декабря 2014 года по 17 февраля 2015 года ЮНАМИД было 20 раз отказано в доступе и в районы, затрагиваемые конфликтом, и в лагеря внутренне перемещенных лиц.

42. В период с 15 февраля 2014 года по 15 февраля 2015 года учреждения Организации Объединенных Наций подали в общей сложности 564 просьбы о предоставлении доступа, из которых 502 просьбы (89 процентов) были удовлетворены. Однако им, как и ЮНАМИД, часто отказывалось в доступе в период сразу после конфликтов, приведших к перемещению большого числа людей в 2014 году. В марте и апреле 2014 года было отклонено шесть просьб о направлении миссий по оценке в районы, затрагиваемые конфликтами, что подорвало первоначальные усилия по оценке положения в них. Доступ в населенные пункты Эт-Тавиша и Эль-Лаит в Северном Дарфуре, где в марте 2014 года в результате вооруженных столкновений более 61 000 человек были вынуждены покинуть свои дома, гуманитарные учреждения получили лишь в середине апреля, что привело к существенной задержке в один месяц с оказанием гуманитарной помощи. В населенные пункты Адила и Абу-Каринка в Восточном Дарфуре, где находятся порядка 123 000 человек, покинувших родные места в 2013–2014 годах, помощь также была доставлена с сильной задержкой, поскольку в период с сентября 2013 года по ноябрь 2014 года местные власти закрыли доступ туда. Кроме того, ряд районов по-прежнему отрезаны от гуманитарной помощи, включая северную часть Джебель-Марры в Центральном Дарфуре и район Шарк-Джебель-Марра в Южном Дарфуре. Хотя получить доступ в один район Джебель-Марры наконец удалось в июне 2014 года, когда межучрежденческая миссия совершила поездку в Гульдо в западной части Джебель-Марры и доставила нуждающемуся населению кое-какую помощь, с

тех пор доступ в этот район по-прежнему запрещен. Кроме того, местные власти разрешают доступ в одни районы и просят учреждения доставить туда помощь, но при этом не пускают их в другие районы. Такой произвол со стороны правительственных органов сказывается также на условиях доступа, которые включают обязательное сопровождение автоколонн правительственными силами, ограничения на участие в миссиях международного персонала и требование об обязательном участии сотрудников Комиссии по гуманитарной помощи в проведении оценок.

B. Оперативный потенциал войск и полицейских контингентов

Войска

43. В 2014 году благодаря мерам, принятым ЮНАМИД, и взаимодействию Департамента операций по поддержанию мира со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, удалось повысить эффективность деятельности военного и полицейского компонентов ЮНАМИД. Были изменены структура и состав военного компонента, в том числе за счет создания двух дополнительных секторов с целью улучшить командование и контроль и вывода лишних штабных офицеров, военных наблюдателей, средств и сил поддержки и боевых частей. После создания двух дополнительных секторов военные сектора теперь полностью соответствуют гражданским и полицейским секторам. Это улучшило возможности миссии в плане координации и интеграции. Из состава военного компонента было выведено 200 военных наблюдателей, штабных офицеров и офицеров связи реагирования после анализа районов их базирования и выполняемых ими функций. Кроме того, на родину была отправлена одна рота тяжелых транспортных средств.

44. Проблема серьезной нехватки принадлежащего контингентам имущества в целом была решена, и порядка 90 процентов имущества сегодня пригодно к эксплуатации. В этой связи ЮНАМИД и Департамент операций по поддержанию мира в течение года тесно взаимодействовали со странами, предоставляющими войска, с целью обеспечить замену изношенных боевых машин пехоты и поставку запасных частей для поддержания эксплуатационной пригодности таких машин. Сегодня показатель эксплуатационной пригодности боевых машин пехоты в восьми контингентах составляет 100 процентов, в шести контингентах — 75–99 процентов и лишь в трех контингентах — менее 75 процентов. Текущий средний показатель эксплуатационной пригодности составляет 92,62 процента против 91,98 процента в предыдущем квартале.

45. Военное руководство ЮНАМИД укрепило надзор за действиями контингентов на местах и руководство ими на местном уровне путем более регулярного осуществления оперативных поездок на опорные посты и в районы, где сложилась критическая ситуация, и издания обновленных приказов, руководящих указаний и постоянно действующих инструкций с целью повысить оперативную готовность, в том числе к решению задач, связанных с ограничениями на передвижение, проведением совместных операций силами военных и полицейских, созданием и функционированием временных оперативных баз, работой Объединенного оперативного центра на уровне опорных постов, обращением с вооруженными комбатантами, ищущими убежища в лагерях ЮНАМИД, и операциями по сопровождению. Кроме того, военный компонент издал руко-

водящие указания в отношении защиты гражданских лиц и проводит соответствующую подготовку личного состава воинских контингентов, что способствовало дальнейшей стандартизации порядка действий при решении таких задач.

46. Департамент операций по поддержанию мира более активно консультировал страны, предоставляющие войска, относительно требований, связанных с повышением оперативной эффективности, и подготовки личного состава до развертывания по вопросам защиты гражданских лиц. В дополнение к другим мерам в южном секторе был оборудован стрелковый полигон, а другие сектора используют полигоны Суданских вооруженных сил для периодической проверки состояния оружия.

47. После ряда инцидентов, когда военные контингенты не приняли эффективных мер в ответ на вооруженные нападения, ЮНАМИД ввела меры, предусматривающие применение взысканий в отношении личного состава соответствующих контингентов и их репатриацию. Миссия также стала уделять повышенное внимание подготовке отчетов о принятых мерах с целью обеспечить применение на практике извлеченных уроков и тем самым улучшить оперативные возможности воинских контингентов.

48. Следует отметить также, что военный компонент активизировал сотрудничество с местными властями и реализует совместно с ними инженерные проекты по ремонту и техническому обслуживанию дорог и аэродромов, а также участвует в восстановлении школы в Ньяле и больницы в Эль-Генейне. Кроме того, в рассматриваемый период он оказывал медицинскую помощь раненым гражданским лицам в правительственных госпиталях и провел 19 операций по медицинской эвакуации, перевезя 77 суданцев, включая 30 раненых военнослужащих.

Полиция

49. К декабрю 2014 года полицейский компонент ЮНАМИД завершил оптимизацию своего личного состава и структур командования и управления. Одновременно он принял меры для повышения собственной оперативной гибкости, развертывая в упреждающем порядке сформированные полицейские подразделения и полицейских, набранных на индивидуальной основе, при возникновении прямых угроз безопасности и для незамедлительного обеспечения защиты внутренне перемещенных лиц.

50. Кроме того, полицейский компонент создал комитет по отбору полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и новый механизм оценки их квалификации. Он пересмотрел модули вводного инструктажа с учетом реальных вариантов развития событий на местах. Ряд стран, предоставляющих полицейские контингенты, также пересмотрели с учетом потребностей миссии свои программы подготовки до развертывания и порядок отбора кандидатов.

51. Полицейский компонент сократил численность полицейских, набираемых на индивидуальной основе, на 723 человека, а также упразднил четыре сформированных полицейских подразделения и четыре должности категории специалистов. Репатриация четырех сформированных полицейских подразделений была завершена в июле 2014 года. Оставшиеся 13 подразделений дислоцируются на 10 опорных постах, обслуживая 49 лагерей для внутренне перемещен-

ных лиц. Общий показатель эксплуатационной пригодности принадлежащего контингентам имущества в сформированных полицейских подразделениях в октябре 2014 года составлял 91,8 процента, что на 9,1 процента выше, чем в декабре 2013 года (82,7 процента). Кроме того, в тот же период улучшилась ситуация с боевыми машинами пехоты, и показатель их эксплуатационной пригодности повысился на 13,3 процента: с 72,4 процента (76 исправных боевых машин пехоты из 105 таких машин, необходимых по условиям меморандума о взаимопонимании) до 85,7 процента (72 исправные машины из 84 таких машин, необходимых по условиям меморандума о взаимопонимании). Это стало результатом репатриации подразделений, которые длительное время испытывали затруднения с соблюдением установленных требований, а также постоянного взаимодействия со странами, предоставляющими сформированные полицейские подразделения.

C. Необходимость совершенствования структур координации и интеграции в миссии и между миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций

Внутренняя реорганизация

52. В течение года ЮНАМИД пересмотрела свою деятельность таким образом, чтобы сосредоточиться на решении трех приоритетных стратегических задач, прекратила другую работу и провела всеобъемлющую оценку и корректировку своих структур, персонала и материальных средств. В рамках этих усилий было предложено упразднить 1260 должностей: 770 должностей к 31 марта 2015 года, а остальные 490 должностей — в следующем бюджетном году.

53. Миссия существенно реорганизовала свои управленческие структуры, в том числе возложив на двух заместителей Совместного специального представителя функции по руководству деятельностью десяти профильных подразделений и Управления по правовым вопросам, подготовке руководящих указаний для них и надзору за их работой. Этот новый порядок позволяет Совместному специальному представителю сосредоточиться на более общем управлении миссией, тогда как заместители Совместного специального представителя дают указания руководителям профильных подразделений и оказывают им поддержку в решении трех приоритетных задач миссии. Кроме того, ЮНАМИД создала несколько новых структур управления и координации, призванных содействовать принятию стратегических и оперативных решений, связанных с выполнением мандата.

54. На большинстве опорных постов военнослужащие и полицейские размещаются в одних и тех же помещениях и совместно проводят некоторые операции (например, по ежемесячному патрулированию и патрулированию на большие расстояния). Кроме того, военный компонент изменил деление на сектора, и теперь их пять, а не в три, как ранее, и они полностью отражают систему, по которой ведется основная и вспомогательная работа гражданского компонента. Отдел поддержки миссии и профильные подразделения уже начали применять более согласованный порядок направления сотрудников в секторальные отделения и на опорные посты с целью дополнительно укрепить деятельность по осуществлению мандата на этих уровнях и содействовать ей.

55. В рамках осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам стратегического обзора и касающихся интеграции и координации деятельности компонентов и структурных подразделений ЮНАМИД, продолжались усилия по повышению эффективности работы интегрированных совместных оперативных центров, в том числе в штабах секторов и на опорных постах. Продолжается работа по созданию функционального трехуровнего совместного оперативного центра, в частности в настоящее время идет процесс назначения руководителя центра и его персонала в штабах секторов с целью обеспечить более надежную связь между опорными постами и штабами секторов на местах, штабом миссии и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций. Что касается связей с общественностью, то был завершен процесс назначения старшего сотрудника по общественной информации и в настоящее время ведется разработка пересмотренной стратегии коммуникации. Вместе с тем, несмотря на подвижки в деле представления точной, своевременной и транспарентной информации об инцидентах и проблемах в Дарфуре, миссии необходимо еще очень много сделать в этой области.

56. В Отделе поддержки миссии проводится реструктуризация с целью оптимизировать его оперативную деятельность и более органично увязать ее с глобальной стратегией полевой поддержки. Для повышения эффективности надзора за эксплуатацией имущества Организации Объединенных Наций и обеспечением его сохранности была реорганизована Секция эксплуатации имущества. Кроме того, миссия внедрила централизованную систему складирования и реорганизовала Центр поддержки миссии с целью повысить роль Отдела в обеспечении координации и оказании поддержки, прежде всего в определении потребностей всех компонентов миссии и координации разработки и реализации последовательных и эффективных планов оказания поддержки и стратегий осуществления мандата. Проводится также реорганизация Центра, с тем чтобы он мог более эффективно взаимодействовать со страновой группой Организации Объединенных Наций и укрепил отношения с правительством принимающей страны и другими внешними сторонами.

57. Что касается сотрудничества между профильными подразделениями гражданского компонента миссии, то Секция по правам человека и Консультативная секция по вопросам правопорядка, судебной системы и тюрем укрепили взаимодействие, уделив особое внимание проведению операций таким образом, чтобы дополнять усилия друг друга. В том числе они начали совместно следить за работой судов, и эта инициатива представляет собой новый подход к обеспечению соблюдения прав при отправлении правосудия в Дарфуре. Кроме того, эти две секции совместно принимают меры для укрепления потенциала тюремной системы в Дарфуре, с тем чтобы исправительные учреждения отвечали стандартам в области прав человека. Секция по правам человека уделяет основное внимание вопросам соблюдения прав человека, а привлечение к ответственности лиц, виновных в грубых нарушениях прав человека, входит в сферу компетенции обеих секций. Таким образом, в соответствии с пересмотренными приоритетными задачами миссии Консультативная секция по вопросам правопорядка, судебной системы и тюрем сосредоточила усилия на укреплении потенциала национальных структур, планируя впоследствии постепенно передавать эти функции страновой группе Организации Объединенных Наций.

Взаимодействие между миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций

58. В 2014 году взаимодействие между ЮНАМИД и страновой группой Организации Объединенных Наций — как стратегическое, так и оперативное — заметно улучшилось. Что касается стратегической работы, то совместная целевая группа в составе представителей ЮНАМИД и страновой группы успешно завершила пересмотр комплексных стратегических рамок. Была создана вторая такая совместная целевая группа, которой было поручено пересмотреть стратегию миссии в области защиты гражданских лиц. Между ЮНАМИД и страновой группой теперь существует также механизм координации, который периодически проводит совещания в Хартуме и Эль-Фашире. Кроме того, 4–6 ноября 2014 года исполняющий обязанности Совместного специального представителя/Единого главного посредника и Координатор-резидент/Координатор Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Судане вместе посетили Доху, чтобы провести консультации с катарскими должностными лицами, и в ходе этой встречи было утверждено финансирование на цели осуществления процесса внутридарфурского диалога и консультаций. В течение рассматриваемого периода была также завершена разработка плана оказания поддержки в рамках объединенного глобального координационного центра по вопросам деятельности полиции, судебных органов и исправительных учреждений как элементов обеспечения верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях. Он предусматривает создание совместной программы Организации Объединенных Наций по содействию обеспечению верховенства права с целью повысить роль страновой группы в осуществлении мероприятий в этой области в соответствии с пересмотренными приоритетами миссии. Это включает стратегическое размещение старшего сотрудника по исправительным учреждениям в штабе Главного управления тюрем для содействия осуществлению пятилетнего стратегического плана развития тюремной системы Дарфура на 2014–2018 годы.

59. С учетом изменения задач, связанных с защитой гражданских лиц, и для содействия принятию вместе с членами страновой группы Организации Объединенных Наций более скоординированных мер по решению проблем, с которыми ЮНАМИД сталкивается в осуществлении своего мандата, была создана также совместная целевая группа в составе представителей ЮНАМИД и страновой группы, которой было поручено пересмотреть стратегию миссии в области защиты гражданских лиц, и эта работа еще продолжается. ЮНАМИД продолжает обзор своего взаимодействия со страновой группой и гуманитарной страновой группой в деле защиты гражданских лиц. Это включает обмен информацией и ее анализ, а также изучение вопроса о том, в какой мере существующие механизмы координации, например Совместная группа по защите, могли бы послужить платформой, используя которую все партнеры вносили бы свой вклад в определение приоритетов и — в конечном итоге — принятие более взвешенных мер по защите. В 2014 году чаще проводились совещания возглавляемой ЮНАМИД группы, что помогло улучшить координацию между сектором гуманитарной защиты и миссией. Чтобы укрепить координацию на оперативном уровне, ЮНАМИД пригласила партнеров Организации Объединенных Наций по гуманитарной деятельности участвовать в ежедневных оперативных совещаниях.

60. Продолжается взаимодействие в создании и введении в действие эффективной общедарфурской системы раннего предупреждения и реагирования, которая будет включать механизм мониторинга и оценки отдачи от принимаемых миссией мер по защите гражданских лиц. Эта система мониторинга создается совместными усилиями военного, полицейского и гражданского компонентов ЮНАМИД, а также страновой группы Организации Объединенных Наций и гуманитарной страновой группы, включая, прежде всего, учреждения, входящие в кластер защиты. Ее задачами будут обзор и оценка конкретных мер, принимаемых миссией для защиты гражданских лиц, и общей эффективности деятельности миссии в этой области, а также представление соответствующей информации. Хотя в настоящее время этот механизм еще дорабатывается в штабе миссии, он должен стать неотъемлемой частью системы раннего предупреждения и реагирования и будет использоваться также на уровне опорных постов и секторов. Миссии и страновой группе и гуманитарной страновой группе по-прежнему необходимо принять более скоординированные меры с целью улучшить возможности раннего предупреждения. Это особенно важно для долгосрочного урегулирования проблем внутреннего перемещения и миграции, поскольку многие мероприятия в этой области проводятся национальными и международными неправительственными организациями. Соответственно, расширение возможностей для раннего предупреждения, особенно о вопросах, связанных с безопасностью, имеет исключительно важное значение для своевременного обмена информацией с этими партнерами.

IV. Важные события, связанные с политической ситуацией и ситуацией в плане безопасности

61. Со времени формирования в 2011 году Суданского революционного фронта, неформального альянса вооруженных оппозиционных движений, масштабы конфликта с участием вооруженных движений в Дарфуре расширились. В частности, ДСР-Джибрил распределило свои усилия между Дарфуром и двумя районами, что в сочетании с отсутствием руководства на месте существенно ослабляет его присутствие в Дарфуре. В 2013 году правительство начало крупное военное наступление в Дарфуре и в двух районах с использованием Сил оперативного оказания поддержки, что привело к крупномасштабному перемещению гражданского населения в Дарфуре. При поддержке с воздуха и наземной поддержке Суданских вооруженных сил в период с февраля по май 2014 года Силам оперативного оказания поддержки удалось вытеснить вооруженные движения из их многих традиционных опорных пунктов в центральном коридоре, а также в районах к югу от Ньялы. Особо тяжелые потери понесла ОАС-ММ.

62. В период с июня по начало декабря 2014 года интенсивность боестолкновений снизилась из-за наступления сезона дождей и ввиду перспектив проведения прямых переговоров с ОАС-ММ и ДСР-Джибрил. Однако ввиду отсутствия прогресса на переговорах в Аддис-Абебе в начале декабря правительство возобновило наступательные операции. Если первый этап операции был нацелен против ОАС-ММ, то на втором этапе усилия были сосредоточены на вытеснении ОАС-АВ с холмистой территории в районе Джебель Марра.

63. Осуществление двух этапов операции «Решающее лето» позволило правительственным силам перехватить инициативу в дарфурском конфликте. Вооруженные движения, не подписавшие Дохинский документ, в частности ОАС-ММ и ДСР-Джибрил, существенно ослабели, а ОАС-АВ сосредоточилась в пределах очень небольшого географического района.

64. В 2014 году межобщинные столкновения также привели к большим потерям и определенным перемещениям населения. Поскольку коренные причины в значительной степени по-прежнему не устранены, посреднические усилия, ведущие к заключению мирных соглашений, обеспечивают лишь временное снижение остроты основных проблем и претензий общин. Особую обеспокоенность вызывает управление кустарно разрабатываемыми золотыми приисками в районе Джебель-Амер в Северном Дарфуре, который является центром неоднократных столкновений между племенами северный резейгат и бени-хусейн, а также проблема контроля за пастбищами и потенциальными районами нефтедобычи в Адиле и Абу-Каринке в Восточном Дарфуре, которые являются зонами вооруженных столкновений племен южный ризейгат и маалия.

65. И наконец, одним из факторов, обусловливающих неблагополучную обстановку в плане безопасности, по-прежнему являются действия криминальных элементов, направленные как против местного населения, так и против персонала и имущества Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД. Число преступлений против гражданских лиц возросло с 684 в предыдущем году до 762 в период с 15 февраля 2014 года по 15 февраля 2015 года, или на 12 процентов. Основные причины возникновения этой ситуации включают широкое распространение оружия, слабость механизмов обеспечения правопорядка и безнаказанность. Сообщения указывают на то, что бóльшая часть преступлений совершается вооруженными представителями арабских племен, неизвестными вооруженными группами и недовольными своим положением безработными молодыми людьми и бандами. Вооруженные арабские кочевники обвиняют внутренне перемещенных лиц в том, что они первыми нападают на них и что из-за этого они требуют непомерно большую компенсацию. Опасаясь ответных нападений, внутренне перемещенные лица обычно соглашаются с такими требованиями. Кража скота и грабеж часто ведут к возникновению племенных конфликтов, если возникающие проблемы не разрешаются быстро.

66. Общее число зарегистрированных преступлений, направленных против Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций, возросло с 373 в предыдущий период до 384. В 11 случаях вооруженных нападений на персонал ЮНАМИД погибло 5 миротворцев и 13 были ранены. Имели место семь случаев похищения людей, жертвами которых стали 11 сотрудников Организации Объединенных Наций или международных неправительственных организаций.

67. За сделанным 27 января 2014 года президентом Судана заявлением о начале национального диалога последовала значительная работа, направленная на налаживание всеобъемлющего и всеохватного процесса, в рамках которого можно было бы урегулировать национальные проблемы. В ноябре 2014 года в результате провала переговоров о прекращении боевых действий в Дарфуре и

двух районах, которое позволило бы упомянутым группировкам принять участие в диалоге, и принятия правительством мер по ограничению политической свободы есть сомнения по поводу вероятности проведения диалога до выборов, запланированных на апрель 2015 года. Однако правительство предложило продолжать переговоры в период до и после выборов.

68. В то время как правительство сосредоточивает сейчас внимание на подготовке к выборам, оппозиционные партии, особенно крупные, приняли решение бойкотировать выборы и приостановить свое участие в национальном диалоге, аргументируя это тем, что выборы должны быть итогом подлинно национального диалога.

69. В 2014 году гуманитарная ситуация во многих районах Дарфура существенно ухудшилась. По оценкам участников гуманитарной деятельности, более 450 000 человек покинули свои дома в результате насилия — это самое большое число перемещенных лиц за один год, отмеченное за период с 2004 года, в котором кризис достиг своего пика. Из общего числа вновь перемещенных лиц по крайней мере 300 000 человек, по оценкам, по-прежнему являются таковыми и в большинстве своем находятся в постоянных лагерях. В результате этого общее число внутренне перемещенных лиц в Дарфуре превысило 2,5 миллиона человек, включая 1,4 миллиона детей, что создало дополнительные трудности для осуществления операции по гуманитарному реагированию, в рамках которой и без того ощущалась нехватка ресурсов. Приостановка деятельности или вынужденный уход ключевых партнеров по гуманитарной деятельности, в частности Международного комитета Красного Креста, который возобновил свою работу только в сентябре 2014 года, привели к возникновению дополнительных проблем. В целом отрицательная динамика ключевых показателей гуманитарной ситуации сохраняется и в 2015 году, при этом с начала года было подтверждено не менее 40 000 новых внутренне перемещенных лиц. В Северном Дарфуре общий показатель острого недоедания составляет 28,3 процента, что выше 15-процентного порогового уровня, при котором возникает чрезвычайная ситуация.

70. Хотя участникам гуманитарной деятельности приходится работать в чрезвычайно сложных условиях, значительные объемы помощи продолжают поступать. Примерно 2,2 миллиона человек, в основном внутренне перемещенные лица, получают продовольственную помощь. Еще 400 000 человек получают ваучеры, позволяющие им приобретать продукты питания на местных рынках, что вносит вклад в местную экономику и обеспечивает поддержание базовых уровней продовольственной безопасности. В сельских районах примерно 600 000 человек получают помощь в рамках программы «Продовольствие в обмен на работу», предусматривающей предоставление продуктов питания в обмен на деятельность на благо местных общин. Примерно один миллион человек воспользовались помощью в виде ветеринарных услуг и сельскохозяйственных средств, таких как семена и инструменты, и 1,1 миллиона человек получили устойчивый доступ к улучшенной питьевой воде. Примерно 3,4 миллиона человек были охвачены медицинскими услугами, и более 140 000 остро или умеренно недоедающих детей получили специализированное лечение. При наличии дополнительных ресурсов масштабы такой помощи

можно было бы расширить во всех секторах. Тем не менее на конец 2014 года было удовлетворено лишь 54 процента потребностей, предусмотренных в Стратегическом плане реагирования гуманитарного сообщества. В 2015 году наращивание донорской поддержки будет иметь критически важное значение.

V. Рекомендации

A. Мандат, конфигурация и состав

71. За прошедшие 12 месяцев ситуация в плане безопасности и политическая ситуация продолжали изменяться без какого-либо ощутимого прогресса в деле достижения всеобъемлющего урегулирования конфликта в Дарфуре. С учетом такой ситуации первостепенное значение по-прежнему будут иметь три стратегических приоритета ЮНАМИД.

72. Нынешний уровень развертывания Сил в целом обеспечивает осуществление мандата Миссии и согласуется с ее стратегическими приоритетами. Вместе с тем с учетом изменения обстановки в плане безопасности на месте существует вероятность того, что некоторые опорные пункты будут закрыты или перемещены в места, ближе расположенные к пунктам сосредоточения гражданского населения, которому угрожает физическое насилие. Рост преступности в Дарфуре также непосредственно сказался и на военном компоненте, который вынужден выделять значительные ресурсы для защиты административных перемещений и объектов миссии, что порой подрывает его способность принимать меры по защите местного населения в соответствии с его основным мандатом в отношении защиты гражданских лиц. Для оценки достаточности существующих сил и средств для решения этих проблем во втором квартале 2015 года будет проведено исследование, посвященное оценке военного потенциала. По его итогам будут вынесены рекомендации в отношении возможных изменений, касающихся развертывания и оптимизации численности военного компонента миссии.

73. Миссия по-прежнему нуждается в осуществлении ряда структурных и управленческих преобразований в целях оптимизации и совершенствования своей деятельности. Это касается систем отчетности и анализа, связи (как внутренней, так и внешней) и набора персонала для заполнения некоторых ключевых вакансий. В течение следующих месяцев ЮНАМИД сосредоточит свое внимание на завершении процесса реорганизации и дальнейшего повышения результативности своей деятельности в соответствии с ее тремя стратегическими приоритетами.

B. План действий для передачи функций страновой группе Организации Объединенных Наций

74. В соответствии с пунктом 7 резолюции 2173 (2014) Совета Безопасности ЮНАМИД работает над определением соответствующих функций, которые можно было бы передать страновой группе Организации Объединенных Наций после изменения стратегических приоритетов Миссии. В декабре 2014 года и в январе 2015 года ЮНАМИД и страновая группа обсудили вопрос о передаче

функций, после чего была подготовлена матрица стратегических и оперативных мероприятий. В течение ближайших месяцев эта матрица будет уточнена совместно со страновой группой и представлена в мае в моем докладе.

75. Предусматривается, что передача функций будет осуществляться на стратегической и прагматической основе в течение короткого, среднего и длительного срока в зависимости от ситуации в плане безопасности и наличия средств и потенциала. После того как будет достигнута договоренность в отношении матрицы, будет проведена объективная оценка способности страновой группы Организации Объединенных Наций взять на себя выполнение сформулированных в ней задач. На этой основе будет составлен реалистичный план действий для постепенной передачи функций. Однако предварительная информация указывает на то, что с учетом общенациональной сферы полномочий учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Судане, вероятно, возникнут фундаментальные проблемы, связанные с безопасностью, финансовыми и людскими ресурсами, а также с явной нехваткой потенциала. Это вызовет необходимость принятия правительством, донорами и другими сторонами надлежащих мер, призванных обеспечить способность страновой группы принять на себя эти функции, пока ЮНАМИД продолжает выполнять свои пересмотренные стратегические приоритетные задачи.

C. Стратегия выхода

76. Во исполнение просьбы Совета Безопасности, содержащейся в резолюции 2173 (2014), и в соответствии с просьбами правительства Судана группа по оценке и ее суданские партнеры договорились создать совместную рабочую группу, которая разработает планы в отношении стратегии выхода ЮНАМИД. В ходе своих встреч группа по оценке и представители правительства обсудили возможность поэтапного осуществления стратегии выхода начиная с незамедлительного сокращения военного и прочих компонентов ЮНАМИД в относительно безопасных и стабильных районах Дарфура, где основной причиной отсутствия безопасности является преступность. Сокращение масштабов присутствия миссии в других частях Дарфура будет осуществляться на основе контрольных показателей, достижение которых будет указывать, помимо прочего, на способность правительства обеспечивать защиту гражданского населения, приступить к восстановлению пострадавших от войны общин и содействовать возвращению внутренне перемещенных лиц. Сокращение масштабов присутствия миссии будет также предполагать существование достаточного доступа и достаточной донорской поддержки для других структур Организации Объединенных Наций.

77. После дальнейших консультаций с участием правительства, Африканского союза и Организации Объединенных Наций, состоявшихся 15–18 февраля 2015 года в Хартуме, стороны согласовали проект круга ведения рабочей группы. В соответствии с этим кругом ведения цель рабочей группы заключается в разработке стратегии выхода, предполагающей постепенную и поэтапную передачу функций миссии, предусмотренных в ее мандате, правительству и страновой группе Организации Объединенных Наций. Предполагается также провести анализ тех видов деятельности, осуществление которых будет прекращено, и соответствующих последствий для деятельности по защите гражданского населения. Рабочая группа начнет свою работу в марте 2015 года с проведения

всеобъемлющего анализа ситуации в Дарфуре, после чего в апреле 2015 года будет разработана «дорожная карта» для стратегии выхода. По завершении этой работы рабочая группа представит доклад о стратегии выхода правительству, Комиссии Африканского союза и Секретариату. Затем доклад будет представлен на рассмотрение и утверждение Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза.